

**Y Pwyllgor Deddfwriaeth,
Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**Legislation, Justice and
Constitution Committee**

Senedd Cymru

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN
SeneddDCC@senedd.cymru
senedd.cymru/SeneddDCC
0300 200 6565

Welsh Parliament

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN
SeneddLJC@senedd.wales
senedd.wales/SeneddLJC
0300 200 6565

Mick Antoniw AS,
Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad

31 Hydref 2023

Annwyl Mick,

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, 16 Hydref 2023

Diolch eto am ddod i'n cyfarfod ar 16 Hydref 2023. Rydym yn ddiolchgar am yr amser rydych wedi'i roi i'r Pwyllgor.

Fel y nodwyd ar ddechrau'r cyfarfod, hoffem fod wedi gofyn nifer o gwestiynau i chi ond nid oedd digon o amser i wneud hynny. Felly, byddem yn croesawu cael ymateb i'r cwestiynau yn yr Atodiad erbyn 16 Tachwedd 2023.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Biliau Diwygio, David Rees AS.

Yn gywir

Alun Davies
Cadeirydd (Dros Dro)

ATODIAD

Adran 5 – Cynyddu nifer y Gweinidogion

Cwestiwn 1: Mae adran 5 o'r Bil yn caniatáu ar gyfer cynyddu, drwy reoliadau, yr uchafswm terfynol o Weiniogion Cymru o 17 i 18 neu 19. Pam y cynigir pŵer gwneud rheoliadau, a pham na fyddai Bil newydd yn fwy priodol o safbwynt cyfansoddiadol?

Cwestiwn 2: Pam nad oes pŵer i ostwng yr uchafswm terfynol drwy reoliadau yn y dyfodol ar ôl i'r pŵer gael ei ddefnyddio? Oherwydd hyn ni fyddai'n bosibl, er enghraifft, gynyddu'r terfyn dros dro at ddibenion penodol - fel Gweinidog penodol ar gyfer argyfyngau penodol (e.e. Covid), neu ddigwyddiadau mawr (e.e. Gemau'r Gymanwlad).

Cwestiwn 3: Pa ystyriaeth a roddwyd i wneud y pŵer yn adran 5 yn ddarostyngedig i weithdrefn a fyddai'n ei gwneud yn ofynnol bod uwch-fwyafrif o Aelodau yn pleidleisio o'i blaid?

Adran 7 – Rhannu swyddi

Cwestiwn 4: Yn eich barn chi, a fyddai adran 7 o'r Bil yn ddiangen pe bai Llywodraeth newydd Cymru yn cyhoeddi datganiad ar rannu swyddi, er enghraifft, ym mlwyddyn gyntaf y Seithfed Senedd?

Cwestiwn 5: Pam na fyddai Llywodraeth newydd Cymru yn rhwym i gymryd unrhyw gamau mewn perthynas ag argymhellion Pwyllgor a sefydlwyd o dan adran 7?

Cwestiwn 6: Pam nad oes darpariaeth yn y Bil i'w gwneud yn ofynnol i Lywodraeth Cymru yn y dyfodol gyhoeddi Bil drafft yn ymwneud â rhannu swyddi ac ymgynghori arno?

Adran 19 – darpariaethau adolygu

Cwestiwn 7: A allwch egluro pam y mae adran 19 yn ei gwneud yn ofynnol i bwyllgor newydd gael ei sefydlu, pan allai pwyllgor a sefydlir ar ddechrau'r Seithfed Senedd fod mewn sefyllfa well i ymgymryd â'r gwaith hwnnw (pe bai am wneud hynny)?

Cwestiwn 8: Pa ffactorau y gwnaethoch chi eu hystyried cyn penderfynu bod yn rhaid i'r pwyllgor gwblhau'r adolygiad ddim hwyrach na 12 mis ar ôl cyfarfod cyntaf y Senedd yn dilyn yr etholiad cyffredinol cyntaf a gynhelir ar ôl 6 Ebrill 2026? Pam na fyddai pwyllgor yn gosod ei amserlen ei hun ar gyfer craffu ar ôl deddfu?

Hygyrchedd (gan gynnwys gorgyffwrdd rhwng Biliau diwygio etholiadol)

Cwestiwn 9: Mae rhywfaint o orgyffwrdd rhwng y Bil hwn a'r Bil Etholiadau a Chyrff Etholedig (Cymru). Er enghraifft, mae'r ddau yn diwygio trefn anghymhwys y Senedd, ac mae'r ddau yn gwneud darpariaeth ynghylch Comisiwn Ffiniau a Democratiaeth Leol Cymru (fel y caiff ei adnabod ar hyn o bryd).

- a. A allwch chi esbonio pam nad yw darpariaethau sy'n ymwneud ag anghymhwysu yn cael eu cydgrynhoi mewn un Bil?
- b. A allwch chi esbonio pam nad yw darpariaethau sy'n ymwneud â Chomisiwn Ffiniau a Democratiaeth Leol Cymru (fel y caiff ei adnabod ar hyn o bryd) yn cael eu cydgrynhoi mewn un Bil?

Cwestiwn 10: A allwch chi esbonio sut mae'r Bil 'cwotâu rhywedd' sydd ar y gweill yn debygol o ryngweithio â'r Bil hwn, ac i ba raddau y mae'r ddau yn gyd-ddibynnol?

Cwestiwn 11: Mae adran 4 o'r Bil yn darparu ar gyfer ethol Dirprwy Lywydd ychwanegol drwy wneud diwygiadau niferus i adran 25 o *Ddeddf Llywodraeth Cymru*. Mae'n anodd gweld effaith gyffredinol y diwygiadau ar wyneb y Bil heb gyfeirio at yr Atodlen Ddiwygiadau/Atodlen Keeling yn y Memorandwm Esboniadol.

Rydym yn cydnabod na ellid dileu adran 25 o Ddeddf 2006 yn ei chyfanrwydd a rhoi testun newydd yn ei lle am resymau cymhwysedd deddfwriaethol. Fodd bynnag, a allwch egluro pam na aed ati yn y Bil i ddileu'r rhan fwyaf o'r testun yn adran 25 fel ei bod yn darllen yn gliriach, yn hytrach na gwneud nifer o ddiwygiadau ar wahân yn adran 4?

Ffactorau posibl sy'n effeithio ar weithredu erbyn 2026

Cwestiwn 12: Pa asesiad y mae Llywodraeth Cymru wedi'i wneud o'r risg y caiff y Bil ei atgyfeirio i'r Goruchaf Lys gan Dwrnai Cyffredinol y DU?

Cwestiwn 13: A allwch chi esbonio canlyniad atgyfeiriio i'r Goruchaf Lys ar allu'r Senedd i weithredu'r diwygiadau etholiadol o dan y Bil erbyn etholiad 2026.

Cwestiwn 14: A allwch chi esbonio pa ffactorau eraill a allai effeithio ar allu'r Senedd i weithredu'r diwygiadau arfaethedig erbyn etholiad 2026, a sut mae Llywodraeth Cymru wedi lliniaru yn erbyn y risgiau hynny.

Deddfwriaeth y dyfodol

Cwestiwn 15: A oes gan Lywodraeth Cymru gynlluniau ar gyfer unrhyw ddeddfwriaeth ddiwygio etholiadol bellach ar ôl y Bil 'cwotâu rhywedd' sydd ar y gweill? Os felly, a fyddai'r Cwnsler Cyffredinol yn ymrwmo i gyflwyno deddfwriaeth o'r fath ar ffurf drafft?